

Tabel 1:	Plan instituțional de acțiune.....	7
Figura 1:	Sistemul de management al deșeurilor – Cadrul Instituțional .....	3
Figura 2:	Sistemul de gestionare a deșeurilor - Mecanismul co-financiar care se aplică proiectelor finanțate prin fonduri europene .....	4
Figura 3:	Scopul propus al contractelor.....	5
Figura 4:	Fluxul propus de fonduri pentru colectarea și eliminarea deșeurilor .....	7

## **CONCLUZIILE ANALIZEI INSTITUȚIONALE**

## INTRODUCERE

Acest document prezintă o scurtă prezentare a cadrului instituțional, recomandat pentru a sprijini implementarea și operarea consecventă a sistemului de management al deșeurilor menajere în județul Vaslui.

Legislația românească anterioară furniza o responsabilitate fragmentată a managementului deșeurilor, care a întârziat dezvoltarea unui sistem regional de gestionare a deșeurilor la nivelul județului. Lipsa unui astfel de cadru a condus la folosirea unor instrumente și resurse financiare necoordonate, și astfel ineficiente.

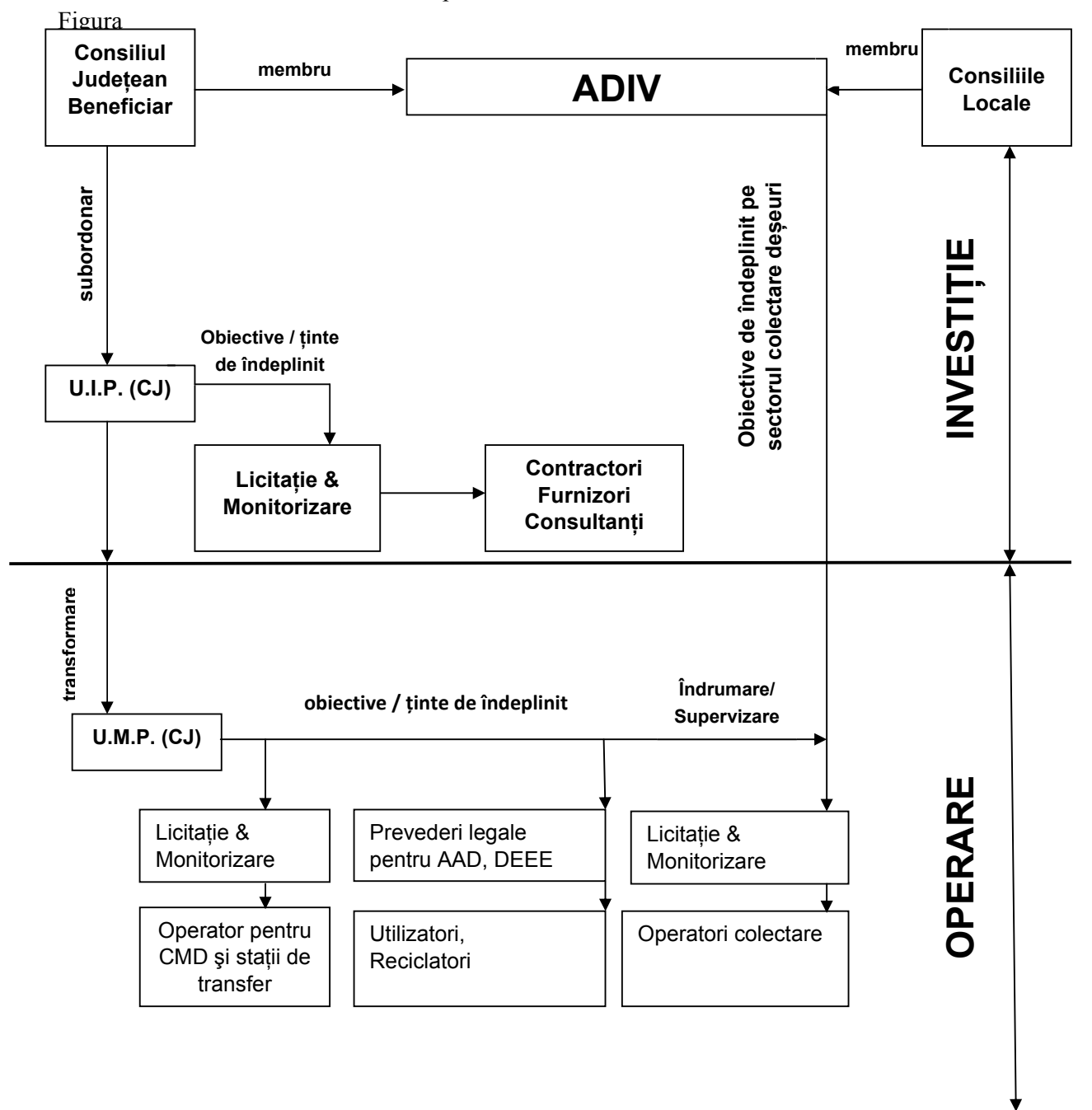
De aceea, scopul acestui document este acela de a sublinia cadrul instituțional regional propus prin prisma cadrului legislativ recent care va depăși neajunsurile sistemului actual.

## CADRUL INSTITUȚIONAL PROPUȘ

Atât Consiliul Județean (CJ) prin legea 78/2000 și mai recent prin Legea 101/2006 modificată prin Legea 224/2008, care a introdus un nou articol 6<sup>1</sup> la aceasta, cât și municipiile și comunitățile locale (autorități locale/comune) prin legea 101/2006 au responsabilități legale și competențe în domeniul managementului deșeurilor municipale. Rolul CJ se concentrează pe activități la nivel județean / regional, în timp ce autoritățile locale au o responsabilitate explicită pentru realizarea managementului deșeurilor la nivel local. Pentru a combina aceste roluri în mod eficient, se propun următoarele aranjamente instituționale, iar prezentarea lor schematică se regăsește în figura 11.1.

- a. Părțile implicate - toate cele 86 de Consilii Locale și Consiliul Județean Vaslui - au semnat contractul de asociere. Acest contract reprezintă acordul de parteneriat privind organizarea, implementarea și furnizarea unui sistem regional de gestionare a deșeurilor solide în județ.
- b. Consiliul Județean și Consiliile Locale au fondat o Asociație pentru Dezvoltare Intercomunitară (ADI) în 2002, cu scopul de a stabili și implementa de comun acord Strategia pentru Managementul Deșeurilor în județul Vaslui. Membrii ADI vor stabili și vor conveni asupra politicilor și strategiilor de gestionare a deșeurilor și vor face aranjamentele necesare pentru a monitoriza progresul proiectului.
- c. ADI a fost realizată cu scopul de a înființa, organiza, reglementa, finanța, opera, monitoriza și de a gestiona în comun serviciile de salubritate din aria de competență a unităților administrativ teritoriale și de asemenea de a realiza în comun proiecte de interes public local sau regional, furnizate pentru stabilirea, modernizarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor relaționate de utilități pentru Serviciul de salubritate în conformitate cu Strategia de dezvoltare. Prin ADI, partenerii sunt acord că CJ este beneficiarul investiției realizate prin proiect, având astfel responsabilități pentru managementul și implementarea proiectului.
- d. Conform celor convenite în cadrul ADI, Consiliul Județean va acționa ca Beneficiar al Proiectului de investiții și, în această calitate, va avea întreaga responsabilitate cu privire la obligația cofinanțării și la managementul și implementarea proiectului.
- e. Consiliul Județean a stabilit o Unitate de Implementare a Proiectului (UIP), care va fi responsabilă pentru implementarea proiectului, licitații, încheierea și monitorizarea diferitelor contracte, atât în faza de investiții, cât și în faza operațională.
- f. UIP va informa Adunarea Generală a ADI și pe parcursul fazei operaționale, va deveni o unitate de management al proiectului, cu responsabilități în privința licitării și monitorizării contractelor de delegare, în numele CJ, respectiv ADI.

- g. Serviciile legate de gestionarea deșeurilor vor fi delegate, prin licitații publice, către firme private, care vor deveni Operatori. Unitatea de Management a Proiectului va monitoriza activitatea acestor operatori.



**Figura 1:** Sistemul de management al deșeurilor – Cadrul Instituțional

Contribuția locală la finanțarea proiectului va fi acoperită de CJ. Mijloacele fixe și mobile din proiectul de investiții vor fi adăugate (și vor rămâne) în proprietatea CJ. Terții vor avea dreptul de a folosi aceste facilități, după cum menționează proiectul.

Mecanismul co-finanțiar care se aplică proiectelor finanțate prin fonduri europene este prezentat mai jos.

<b>1. Costurile totale ale proiectului (eligibile + neeligibile) 39.831.485</b>	<b>1.1 Costuri eligibile 31.933.324</b>	<b>1.1.1 Valoarea de decizie 93,56% 29.876.818</b>	<b>Grant UE (80%) 23.901.454 80% din 1.1.1</b>	
			<b>Contribuția de la bugetul de stat 5.377.827 18% din 1.1.1</b>	
			<b>Contribuția județeană 597.537 2% din 1.1.1</b>	
	<b>1.1.2 Deficitul nefinanțat (Consiliul Județean) 2.056.506 6,44% din 1.1</b>			
	<b>1.2 Costuri neeligibile 7.898.161</b>	<b>1.2.1 Consiliul Județean 7.898.161</b>	<b>TVA 7.641.511</b>	<b>rambursabil 7.092.263</b>
		<b>Altele (costuri neeligibile) 256.650</b>	<b>nerambursabil 549.248</b>	

**Figura 2: Sistemul de gestionare a deșeurilor - Mecanismul co-financiar care se aplică proiectelor finanțate prin fonduri europene**

CJ, ca singur finanțator local, va trebui să acopere toate cheltuielile neeligibile, deficitul de finanțare și 2% din cheltuielile eligibile, din propriile resurse financiare (a se vedea adresa nr. 5351/04.08.2010 a CJ Vaslui).

Consiliile Locale și Consiliul Județean Vaslui au emis toate ordinele administrative generale privind drepturile de utilizare a amplasamentului pentru sistemul regional de gestionare a deșeurilor (construirea stațiilor de transfer și Centrului de management al deșeurilor - CMD). Pentru informații suplimentare a se vedea paragraful 5.2.6 din Raportul Instituțional.

#### FURNIZAREA SERVICIULUI

După ce se va finaliza faza de investiții, managementul acestor facilități va fi delegat prin contracte de delegare de gestiune operatorilor, prin intermediul licitațiilor publice. „Contractul de delegare de gestiune ” este titlul legal folosit pentru acest tip de contract, indiferent de procedura de acordare a licitațiilor (de ex. procedura pentru contracte de servicii sau procedura pentru contracte de concesiune, ambele prevăzute prin OUG 34/2006).

Contractele vor fi încheiate cu operatorii pentru serviciile regionale de management al deșeurilor, inclusiv colectare, transfer, transport pe distanțe lungi, tratare, procesare și eliminare finală.

Unele servicii aferente gestionării deșeurilor vor fi furnizate de noul sistem de management al deșeurilor, cum ar fi:

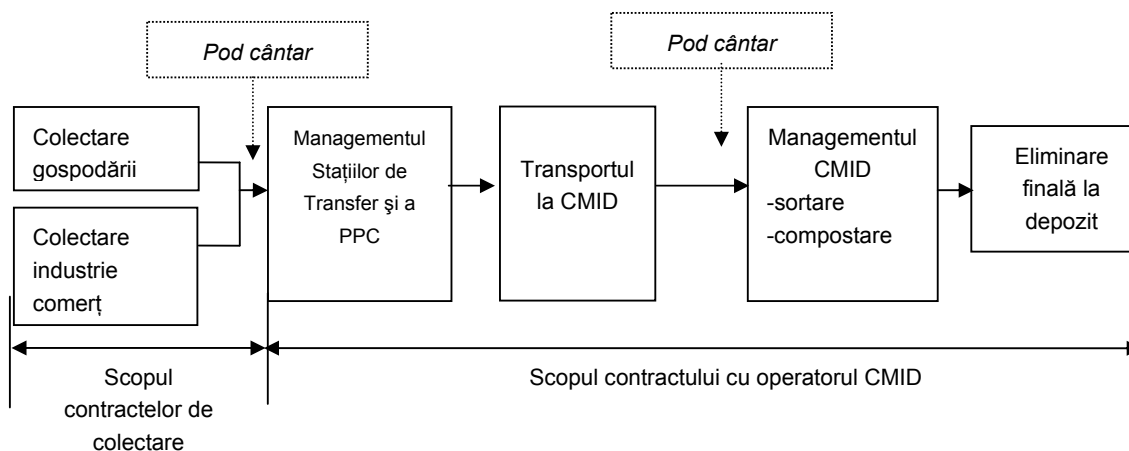
1. Managementul CMD, inclusiv activități de sortare și compostare, și eliminarea finală la depozitul ecologic.
2. Managementul celor patru stații de transfer.
3. Transportul deșeurilor la centrul de management al deșeurilor
4. Colectarea deșeurilor menajere solide în diferite localități și transportul la stațiile de transfer și la platformele publice, sau direct la depozit.

Vor fi construite patru stații de transfer la Negrești, Vaslui, Huși și Bârlad. De acolo camioane diferite vor transporta deșeurile la depozitul central, planificat a fi lângă Roșiești.

Județul va fi împărțit în 5 zone de colectare, 4 dintre ele sunt prevăzute cu stații de transfer unde vor fi transportate deșeurile colectate. A cincea zonă va duce deșeurile direct la depozitul ecologic.

## OPERATORII SERVICIILOR

Luând în considerare aspectele menționate mai sus, recomandăm ca CMD să fie administrat de un operator, care va administra stațiile de transfer și transportul deșeurilor la CMD, în timp ce colectarea deșeurilor va fi organizată în cele 5 zone de transfer, fiecare administrată de către un operator sau mai mulți operatori.



**Figura 3: Scopul propus al contractelor**

Prin urmare, contractele de delegare ar trebuie semnate cu două tipuri diferite de operatori:

- Un contract pentru operarea CMD, incluzând managementul CMD și a stațiilor de transfer și transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la CMD. Cea mai bună opțiune este aceea de a aloca stațiile de transfer aceluiași operator.
- Până la cinci contracte pentru colectarea deșeurilor la nivel local pentru managementul celor cinci zone de colectare definite ca fiind zonele deservite de câte o stație de transfer, platforma publică din acea zonă și transportul deșeurilor la stația de transfer, sau la CMD (în cazul zonei care înconjoară CMD). Suplimentar, operatorii pot câștiga unul sau mai multe contracte și se pot acorda contracte pentru mai mult de o zonă.

## ARANJAMENTE OPERAȚIONALE DE TRANZIȚIE

Din punct de vedere al consultantului, cel mai bun scenariu este de a încheia contracte noi de îndată ce noul sistem de gestionare a deșeurilor va fi funcțional. Cu toate acestea, suntem conștienți de faptul că un contract cadru nu permite rezilierea bruscă a acestuia pentru a putea semna contracte noi.

Toți membri ADI au decis că în zonele urbane din Vaslui, Bârlad și Huși, contractele de salubritate existente vor continua până în momentul finalizării lor, după cum urmează: cel de la Vaslui până în 2017, Bârlad 2017 și Huși 2015 (5 ani după ce proiectul Phare 2004 va deveni operațional), în conformitate cu deciziile autorităților locale. În acord cu deciziile locale, aceste contracte vor fi amendate și modificate prin acte adiționale pentru a atinge

aceleași ținte de colectare selectivă așa cum prevede și proiectul județean și de a transfera deșeurile la noile stații de transfer și la depozitul ecologic (Roșiești). În aceste zone colectarea selectivă este deja pusă în aplicare. Restul județului va implementa măsuri noi de la începutul proiectului județean, faza operațională deoarece până la faza de integrare, unele zone din județ vor fi deservite de doi sau mai mulți operatori (cei din contractele aflate încă în derulare și cei selectați de către CJ și ADI, după ce sistemul de gestionare a deșeurilor va deveni funcțional). În ceea ce privește activitățile de monitorizare al depozitelor vechi, după închiderea lor, s-a decis ca autoritățile locale care sunt proprietarii acestor depozite să suporte costurile de monitorizare. Proiectul va furniza fonduri pentru echipamentele de monitorizare.

În Dimitrie Cantemir este o stație de sortare, care este realizată printr-un proiect Phare, proiectat să deservescă doar populația din Dimitrie Cantemir (3142 de locuitori, însemnând 0,65% din populația județului Vaslui), având o linie rudimentară de sortare (sortare manual și balotare). Pentru această stație de sortare se planifică valorificarea a doar 30% din deșeurile din plastic generate și 60% din deșeurile din hârtie. Această stație de sortare va continua să funcționeze la parametrii proiectați doar în zona locală iar stația de sortare de la Roșiești va deservi întregul județ.

## INTEGRAREA CU ALTE PROIECTE PHARE

În județul Vaslui, există unele zone care sunt dezvoltate prin proiecte Phare, și care au impact asupra acestui proiect.

Rezultatele proiectelor PHARE vor fi integrate în dezvoltarea generală a sistemului de gestionare a deșeurilor așa cum s-a specificat în Master Planul pentru Județul Vaslui. Ele servesc ca proiecte pilot în perioada de tranziție până când vor funcționa serviciile regionale de salubritate și vor fi transferate în noua schemă dezvoltată la momentul finalizării ei. Barierele administrative conectate – într-o oarecare măsură – cu o integrare a schemei în noua organizare pot fi administrate de ADI, din care fac parte toate autoritățile locale – prin urmare toate cele care au aplicat pentru proiecte PHARE – vor deveni asociați dându-și acordul în ceea ce privește obiectele ADI din statutul acesteia.

## TARIFE PENTRU DEȘEURI ȘI COSTURI DE RECUPERARE

ADI a agreat stabilirea unui sistem de tarife pentru CMD din județul Vaslui, pe baza principiilor care se regăsesc în statutul ADI, care vor include costurile de administrare, de exploatare și de investiții.

Pentru deșeurile menajere se propune stabilirea tarifelor pe tona de deșeuri menajere luând în considerare dacă gospodăria este din mediul rural sau urban. Deoarece nu este fezabil să se măsoare cantitățile de deșeuri menajere generate în prezent la nivelul gospodăriilor, se propune ca gospodăriile să plătească o taxă bazată pe cantitatea medie de deșeuri generată și de numărul de locuitori, chiar dacă sunt localizați în mediul urban (ex. orașe sau municipii) sau în mediul rural (alte unități ale administrației locale). Aceasta va reflecta principiul „poluatorul plătește” potrivit căruia cel care generează cantități mai mari de deșeuri (de ex. locuitorii zonelor urbane, unde generarea pe cap de locuitor este mai mare decât în mediul rural) plătește mai mult decât cel care generează mai puțin (ex. locuitorii din mediul rural).

A fost realizată o analiză a diferitelor opțiuni pentru tarifele de colectare și în baza acesteia se propun următoarele tarife pentru colectare:

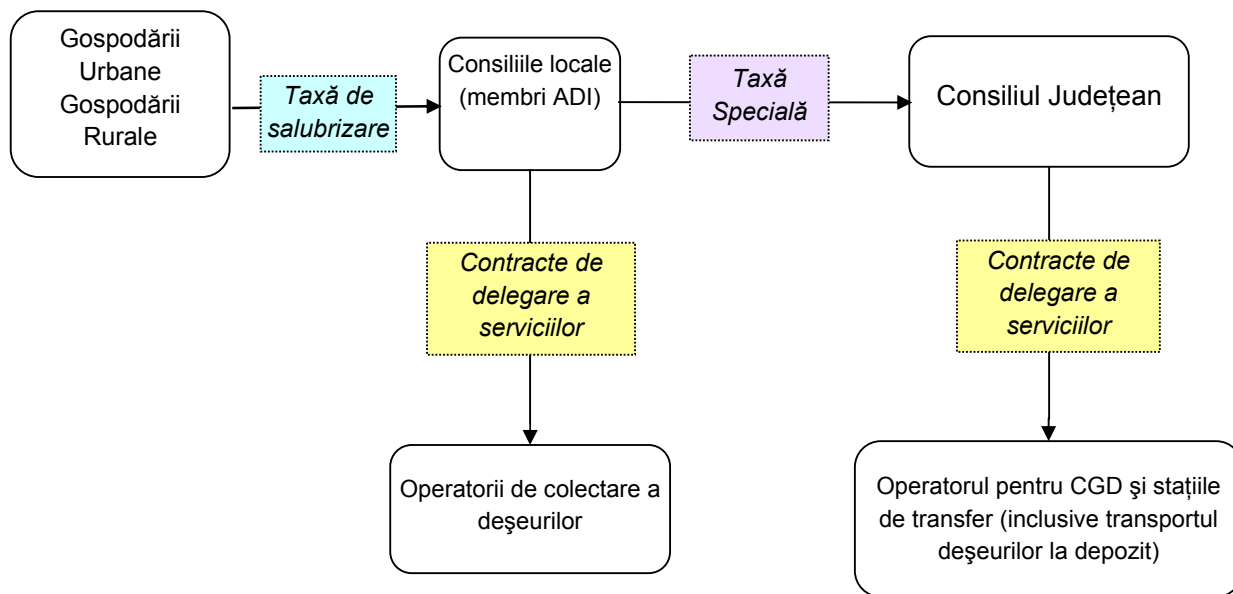
- Taxă de salubritate, colectată de Consiliile locale de la utilizatori, care acoperă costurile de colectare a deșeurilor, transportate la stațiile de transfer.
- O taxă specială, colectată de Consiliul județean de la Consiliile locale, care acoperă costurile managementului stațiilor de transfer, transportul deșeurilor la depozit,

managementul CGD și toate celelalte cerințe financiare necesare pentru a asigura sustenabilitatea a sistemului de gestionare a deșeurilor precum și planul de investiții.

- Conform contractelor de delegare a serviciilor, Consiliile locale și Consiliul județean vor plăti operatorii pentru colectarea deșeurilor, respectiv operatorul răspunzător de gestionarea CGD și a stațiilor de transfer (inclusiv transportul deșeurilor la depozit)

Fluxul propus de fonduri este prezentat în figura de mai jos:

Figura



▼

**Figura 4: Fluxul propus de fonduri pentru colectarea și eliminarea deșeurilor**

#### 11. 1 PLAN INSTITUȚIONAL DE ACȚIUNE

Înainte de începerea proiectului, pe parcursul implementării acestuia și în faza operațională, mai multe activități trebuie implementate, după cum sunt prezentate pe scurt și în următorul tabel:

**Tabel 1: Plan instituțional de acțiune**

Activitate	Responsabil	Data		
		2010	2011	2012
<b>Etapa de pregătire</b>				
Acordul de parteneriat aprobat și semnat	CJ, CL	XX		
ADI înregistrată și funcțională	CJ, CL	XX		
Aplicația pentru fonduri UE depusă	CJ	XX		
UIP stabilit și funcțional	CJ	XX		
<b>Etapa de implementare</b>				
Termeni de Referință pentru supervizarea AT finalizat și	CONSULTANT, UIP		XX	

publicat				
Termeni de Referință pentru AT sprijin pentru managementul de proiect finalizat și publicat	CONSULTANT, UIP		XX	
Licitații pentru Asistențe Tehnice	CJ, UIP		XX	
Termeni de Referință pentru Contractorii și Furnizorii finalizat și publicat	CONSULTANT, UIP	XX	XX	
Licitații pentru contractorii și furnizorii	UIP, CJ, ADI		XX	
Pregătirea și implementarea programului de conștientizare publică	UIP	XXX	XXX	
Managementul contractului în faza de investiții	UIP		XXX	XXX
Monitorizarea și evaluarea proiectului de investiție	ADI		XXX	XXX
Recepția lucrărilor și bunurilor	CJ			XXX
<b>Etapa operațională</b>				
Termeni de Referință pentru operarea CMD, stații de transfer și colectarea deșeurilor	UMP		XXX	
Licitație pentru operarea CMD, stațiilor de transfer și transport	CJ, UMP			XXX
Licitație pentru colectarea deșeurilor	ADI, CL, UMP		XXX	
Monitorizare și evaluare a contractelor și a performanței	UMP			XXX

Măsuri ce trebuie realizate înainte de începerea fazei operaționale a proiectului:

1. Toate zonele de colectare a deșeurilor din proiect vor fi organizate.
2. Toate facilitățile din proiect vor fi cesionate, preluate de Consiliul Județean și sub patrimoniul Consiliului Județean.
3. Faza de licitații finalizată și contractorii câștigători selectați.
4. Toate bunurile mobile și containerele achiziționate și trecute în patrimoniul Consiliului Județean.
5. Sistemul financiar și de management al activelor proiectului organizat.